



מועצה אזורית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948
טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346
אתר: www.brener.org.il

יב חשון תשע"ז

13.11.2016

סימננו : פרוטוקולים

פרוטוקול מלאה מס' 329 מיום 13.11.2016

נוכחים : דורון שידלוב, עמיהוד דותן, אילנה קרומר, אבי רוקח, פנחס ברקן, שוקי אורן,
ריטה וסרמן, אילן גפני, אבי לזינגר, כרמית מורן, ערן קפלן, חנוך שלומוביץ

משתתפים : אייל תנעמי, דפנה קירו-כהן, אלעד פרץ.

חסרים : שלומית אפריתי-בקרמן, ש עופרי י, ארז שקד, גלית אינברט.

סדר יום:

* אישור פרוטוקול מליאה מס' 328.

1. אישור עדכון תקציב מועצה 2016
2. אישור עקרונות צמצום תקציב 2017
3. אישור תבחיני תמיכות 2017
4. אישור דוח מבקר המועצה לשנת 2015 - יו"ר ועדת הביקורת
5. אישור סגירת תב"רים ופתיחת תב"רים חדשים
6. אישור נוהל מחיקת חובות ואישור מחיקת חובות
7. אישור הגדלת תמיכה בעמותת גבורות
8. אישור מהנדסת המועצה כממונה נגישות – מירי ישראל
9. היתר חריג להעסקה במשרה נוספת של דגן קאופמן



מועצה אזורית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948
טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346
אתר: www.brener.org.il

מהלך הדיון:

* אישור פרוטוקול מליאה מס' 328 – לא היו הערות. החלטה: אושר פה אחד.

1. **עדכון תקציב 2016** – מתן הסבר על עדכוני התקציב לשנת 2016, על ידי הגזבר. **מצ"ב** **טבלת העדכון**. תקציב מאושר לשנת 92,314,000 ₪. **החלטה: עדכון התקציב 2016 מאושר.**

2. **אישור עקרונות צמצום תקציב 2017 ביחס לתקציב 2016** –
דורון: הצגת עקרונות צמצום תקציב שנת 2017 –

תוכנית כלכלית לביטול מעמד עיר עולים				
2020	2019	2018	2017	
₪ 16,545,056	₪ 16,545,056	₪ 16,545,056	₪ 16,545,056	סכום חלוקה בש"ח
70%	54%	36%	18%	אחוז לחלוקה
₪ 11,581,539.08	₪ 8,934,330.15	₪ 5,956,220.10	₪ 2,978,110.05	סכום העברה בש"ח

הכנסה	תוספת בש"ח מהעלאה חריגה בארנונה, והסדרים למול משרד הבטחון	גידול בשומה ממסחר
	₪ -1,200,000	₪ -275,000
התייעלות	₪ -150,000	₪ -553,110
	₪ -800,000	₪ -800,000
פער	₪ 0	₪ 0

עקרונות צמצום תקציב 2017 ביחס לתקציב 2016

- ✓ המועצה הגישה בקשה להעלאה חריגה בארנונה ככל שתאושר זה יהיה כנגד העברה לקרן.
- ✓ המשך הגדלת השומה במועצה בתחום העסקי.
- ✓ קיצוץ מדורג של 800,000 ₪ לוועדים המקומיים בפריסה ל 4 שנים. (מתוך רכיב 2 =תקצוב למימון פעולות מעבר לתקציב הנורמטיבי בסך של 1.8 מלש"ח)
- ✓ התייעלות במועצה ב-1.2 מלש"ח ב 4 שנים

דורון – הרצון שלנו הוא להביא לצמצום עם מינימום פגיעה בתושבים, לצד הגדלה מקסימלית של מקורות הכנסה חלופיים בעיקר מאזורי תעסוקה.

החלטה: מאושר פה אחד



מועצה אזורית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948
טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346
אתר: www.brener.org.il

3. אישור תבחיני תמיכות – מצ"ב:

אלעד: הצגת תבחיני התמיכות, אין שינוי משנת 2016 זה אותם תבחינים.
החלטה: מאושר פה אחד.

4. אישור דוח מבקר המועצה לשנת 2015 – יו"ר ועדת הביקורת:

דורון: המבקר בחן 3 נושאים מרכזיים – ממשקי שכר ומש"א, צהרונים ועמותת גבורות. למליאה הוצגה טבלה עם עיקרי הממצאים, התייחסות המועצה והתייחסות ועדת הביקורת. – מצ"ב.
כרמית:

א. עמותת גבורות – אחת הבעיות המרכזיות של העמותה שיש מעט משתתפים מהמועצה, כ-40% בלבד. ברנר לא מגיעים שילר מעט מאוד. המקום מאוד נחמד אבל קטן ועל כן מוגבל מבחינת היצע של הפעילויות. צריך לזכור שהמועצה תומכת בתקציב העמותה בסך של 475,000 ₪ לשנה. אייל: צריך לשים לב שמתוך התמיכה יש כספים צבועים רק לתושבי מועצה.

דורון: זה מקום מאוד חשוב. התמיכה שנתנת לא עלתה כבר 5 שנים. קשה כלכלית להחזיק את המקום. לנו יש התחייבות מול הביטוח הלאומי לסבסד ב-25%, בפועל אנחנו מעבירים רק 20%. מה שכן אנחנו עובדים על הגדלת יחידת תשושי הנפש שזה גם מכניס הכנסות וגם מיועד לתושבי מועצה בלבד, וזה עשוי לתמוך גם בפעילות השוטפת של העמותה.

דפנה: בנוסף אנחנו מקדמים גיוס תרומות לעמותה, לאחר שהסדרנו את סעיף 46 המאפשר הכרה בתרומה לצורכי מס.
כרמית: הבעיה היא שבמבט עתידי מה שיש היום לא יתאים לאוכלוסייה שאמורה תהיה לצרוך את השירותים. צריך לחשוב את זה.
ריטה: כדאי לחשוב על פנייה לעסקים בתחום המועצה.
פנחס: יש פה כפילות עם המועדון בגבעת ברנר.
דורון: כל עוד נוכל נחזיק את זה ככה.

ב. צהרונים – יש היום הרבה מאוד צהרונים. בצהרונים המועצה במושבים העלות היא כמו צהרונים פרטיים, ושם נראה יותר טוב. רוצה לחלק ל-2: 1 – נושא המזון. שקיבל מענה שלם וראוי. 2 – נושא התוכן: שכולל גם את איכות כוח האדם, וגם הכוונה פדגוגית. לצד זה

ג. יש גם את הנראות הפיזית. זאת לעומת התחרות

ד. הקיימת שמאוד ממחישה את הפער. בהקשר זה, מנהלת מחלקת חינוך מטפלת בעניין הזה בהתמדה. זה עדיין לא נמצא במקום שהינו רוצים, ובכלל כך נבחן הפרטת השירות לגוף מקצועי. זה עשוי להיות פתרון אבל יש לו מחיר.

ה. משאבי אנוש ושכר – בעיקר נושאים פרוצדוראליים, מההיבט של ניהול כוח האדם ומחשוב מערכת הניהול. סה"כ מבחינת העובדים יכולים להרגיש יותר בטוח. בעקבות נושא זה, ועדת הביקורת בחנה גם את נושא של כוח האדם במועצה שעולה



מועצה אזורית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948
טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346
אתר: www.brener.org.il

מידי פעם. ועדת ביקורת ביקשה מהמועצה להתייחס לעליית כוח האדם באופן יחסי לגידול האוכלוסייה. אני כיו"ר ועדת ביקורת קיבלתי הסבר מאוד מפורט. שזה לאחר הבחינה המקצועית שעשתה אורבניקס עלות שכר כוללת עומדת על 7% בשנת 2014 שזה 9% בשנת 2016, שזה נמוך מאוד ביחס למועצות אחרות (30% זה הממוצע). כל כוח האדם שיש המליאה אישרה, ואנחנו מועצה קטנה שנדרשת לתת שירות, ואין כמעט אדם שלא עושה כמה תפקידים במקביל. לא רואה שיש פה עודף להיפך. צריך לקחת לדוגמא את הצהרונים שבכל מקום אחר זה אדם במשרה יעודית פה 2 עובדות חינוך מקצועיות נותנות מענה ל 30 מסגרות גיל הרך לצד כל יתר משימות מחלקת החינוך. זה מאוד שונה למשל ממה שקורה בחינוך הבלתי פורמאלי שזה גם פונקציה של עובדים נותני שירות.

דורון: בסוף אנחנו גוף נותן שירות, שירות ניתן על ידי עובדים. אנחנו צריכים להצטמצם ולהתייעל ומצד שני נדרשים לתת רמת שירות הרבה יותר גבוה מפעם, וזה דורש כוח אדם.

פנחס: אנחנו קטנים וככה אנחנו צריכים להתנהל

דורון: נכון אבל יש תושבים שדורשים ואת השירות אנחנו צריכים לתת, ובאיזון הזה צריך להתנהל. מודה לאייל ולוועדת הביקורת על הטיפול המקצועי והמסור.

אילנה: מברכת את המועצה על השקיפות בנושא כוח האדם, לא ברור מאליו.

החלטה: מאשרים את המלצות ועדת הביקורת.

5. אישור נוהל מחיקת חובות

דורון: יש לנו סדר גודל של כמיליון ש"ח חובות שאנחנו לא מצליחים לגבות מטעמים שונים, כדי שנוכל להתחיל לטפל כמו שצריך ואם צריך למחוק צריך ראשית לאשר נוהל למחיקת חובות. זה הנוהל שהפצנו לכם במייל.

אלעד: הנוהל הוא נוהל שנוסח עי היועמ"ש ע"פ חוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 5/2012:

חוזר מנכ"ל משרד הפנים 05/12 שפורסם בתאריך 20/12/12, מטיל על מועצת הרשות, קבלת החלטה בדבר הליכי הגבייה שיש לנקוט ביחס לחובות שהצטברו במערכת הגבייה.

להלן מובאת הצעה לנוהל הטיפול במחיקת החובות ולהליכי הגבייה שיש לנקוט ביחס לחובות, אשר הינה בעיקרה אימוץ ההנחיות בדבר הטיפול במחיקת חובות כפי שפורסמו בחוזר מנכ"ל משרד הפנים 05/12, שפורסם בתאריך 20/12/12 שעיקרם:

המועצה תפעיל באמצעות חברת הגבייה ו/או בכל האמצעים העומדים לרשותה את הליכי הגבייה המנהליים ביחס לכל חוב בהתאם לחוקים ולכללים וזאת במסגרת פקודת המיסים (גבייה). במידת הצורך תפעיל המועצה הליכי גבייה משפטיים.

1. ככל שקיימים במערכת הגבייה חובות, אשר מועד היווצרותם הינו שלוש שנים לפחות, כי רק אז תוכל המועצה לפעול למחיקתם.



מועצה אזרית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948
טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346
אתר: www.brener.org.il

2. במקרים חריגים, תוכל המועצה, לבחון אפשרות למחיקת ריבית הפיגורים והכל בהתאם לנוהל בחוזר מנכ"ל 05/12.

סעיף 338 – חובות אבודים :

מליאת המועצה מאשרת בזאת את הכללים ומבחני משנה למחיקת חובות ארנונה, בהתאם לסעיפים 2.1, 2.2, 2.3, 2.3.1, 2.3.2, 2.3.3 לנוהל מחיקת חובות, כדלקמן:

1. המועצה תערוך בדיקת העדר זכויות בנכס נשוא החוב או בנכס אחר בעל ערך כלכלי של ממש אשר מימושו יכול לאפשר את פירעון החוב או חלקו.

2. במקרים מיוחדים בלבד ובהתייחס ליחידים בלבד (לא לחברה), רשאית המועצה, לדחות את מועד גביית החוב מהנכס עד למועד מימוש הזכויות בנכס, או למועד שבו חדל החייב מלהחזיק בנכס ועקב כך, חדלה העילה לדחייתה מועד לגביית החוב, במקרים אלו, יחתום החייב על הצהרה על כך שהוא מודע לסכום החוב וכי לא תעלה מצידו כל טענה בדבר שיהוי ו/או התיישנות החוב.

3. מיצוי הליכי גבייה – כמפורט :

א. הזמנת חקירת יכולת כנגד החייב.

ב. נקיטת הליכים של פשיטת רגל עד לסיומם (ככל שהליכים אלו יביאו תועלת ממשית למועצה).

ג. לגבי חייב שנפטר – היקף העיזבון והיכולת לממשו.

ד. העדרות החייב והניסיונות לאתרו.

ה. משלוח מכתבי התראה.

ו. הוטלו עיקולים שלא הניבו מקורות לגבייה (עיקולי בנקים, עיקולי משכורת וכיו...)

ז. החייב הוכרז חדל פירעון.

ח. צירוף דו"ח סוציאלי המפרט את מצבו של החייב.

סעיף 339 – מחיקת חובות שאינם אבודים מטעמים אחרים :

מליאת המועצה מאשרת בזאת את הכללים ומבחני משנה למחיקת חובות ארנונה, בהתאם לסעיף 3 לנוהל מחיקת חובות, כדלקמן:



מועצה אזורית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948
טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346
אתר: www.brener.org.il

"בהתאם לסעיפים 3.1, 3.2, 3.3, 3.3.1, 3.3.1.1, 3.3.1.2, 3.3.1.3 לנוהל מחיקת חובות ארנונה, בחוזר מנכ"ל משרד הפנים 05/12, ולצורך מחיקת חובות בהתאם לסעיפים 339 לפקודת העיריות

(הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993, תקנות 2(א), 2א, ו-7.

שיעור מחיקת החוב יהיה עד שיעור ההנחה הקבוע בתקנות ובכפוף לדו"ח סוציאלי המפרט את מצב המבקש/ת, תצהיר המפרט את כל הכנסות הנישום מאומת כדין, או אישור רואה חשבון, אישורים רפואיים, וכל מסמך שיידרש לדעת וועדת ההנחות":

1. החייב עומד בתנאים שנקבעו בתקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993.

2. מחיקת החוב (היחסי) מותנית בתשלום יתרת חוב הארנונה של החייב.

3. חובות הארנונה נוצרו בתקופה שבה היה החייב זכאי להנחה עפ"י תקנות ההנחה מארנונה, או על פי כל דין הקובע זכאות להנחה מארנונה, וההנחה לא נוצלה.

4. חובות הארנונה אשר במועד מחיקתם, חלים עליהם תנאי זכאות להנחה כאמור, בתקנה 2 לתקנות ההנחה מארנונה, אף שלא התקיימו במועד היווצרות החוב.

היטלים ואגרות פיתוח:

1. ככלל, משרד הפנים ימנע מלאשר בקשות למחיקת חובות של היטלים ואגרות.

2. במקרים מיוחדים בלבד ניתן למוחקם באמצעות נוהל סעיף 338 או בהסדרי פשרה.

אגרות עבור שירותים, אגרות רישוי, חובות אזרחיים:

1. במקרים מיוחדים בלבד ניתן למוחקם באמצעות נוהל סעיף 338 או בהסדרי פשרה.

הסדרי פשרה:

מליאת המועצה מאשרת בזאת את הכללים לביצוע הסדרי פשרה עם חייבים, אשר תהא יזומה ע"י בעלי תפקידים במועצה שנקבעו לשם כך (מנכ"ל, גזבר) לפי שיקול דעתם המקצועי ועפ"י הנהלים שנקבע בחוזר מנכ"ל משרד הפנים 05/2012:

1. הפשרה נובעת ממחלוקת של ממש עובדתית ו/או משפטית, בנוגע לקיומו של החוב הנדרש.

2. גובה התשלום של החייב יהיה בהתאם לגובה החוב, לעוצמת המחלוקת והקשיים המשפטיים, לקשיי הגבייה ולסיכויי הגבייה.



מועצה אזורית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948
 טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346
 אתר: www.brener.org.il

3. המועצה תצרף מסמך המעיד כי אין למועצה תועלת כלכלית מהמשכם של הליכי הגבייה.

החלטה: הנוהל מאושר פה אחד.

6. אישור מחיקת חובות אבודים

דורון: הצגת טבלת מחיקת החובות, חובות ישנים רובם זה מבילו סנטר וצריך למחוק אותם – סה"כ 213,896 ₪. המועצה פעלה בהתאם לנוהל מחיקת חובות שאישרתם בהחלטה הקודמת.
החלטה פה אחד: מחיקת החובות מאושרת.

אלעד: ביחס לחובות נוספים אנחנו מנסים אכיפה נוספת, רק אם הם לא יצלחו נגיש מנה נוספת לאישור מחיקה. כמובן שסה"כ החוב זה קרן + ריבית והצמדה.

7. אישור סגירת תב"רים ופתיחת תב"רים חדשים:

עדכון / תיקון תב"רים

מס"ד	מספר תב"ר	פרטי תב"ר	תקציב מאושר	מקורות מימון כולל פילוח	סכום העדכון בש"ח	מקורות מימון כולל פילוח - לאחר הגדלה / בש"ח לאחר הגדלה	סך התקציב
1	634	כביש עוקף גבעת גבעת ברנר	7,057,661	150,000	1,157,661	ועד מקומי גבעת ברנר 80,000	5,900,000
				2,057,661		משרד התחבורה 2,057,661	
				1,700,000		קרן פיתוח המועצה 1,100,000	
				3,150,000		קרן פיתוח גבעת ברנר 2,662,339	
2	860	מוזיאון שובך יונים וסככת טרקטורים	1,200,000	500,000	500,000	משרד החקלאות 500,000	700,000
				500,000		השתתפות המועצה לשימור אתרים -	
				200,000		קרן פיתוח 200,000	
3	873	שיפוץ בתי ספר יסודיים	262,000	112,000	12,770-	השתתפות משרד החינוך 99,230	249,230



מועצה אזורית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948
 טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346
 אתר: www.brener.org.il

	קרן פיתוח המועצה	150,000		150,000		2014		
ש"ח 140,000	תרומה	10,000	ש"ח 80,000	10,000	60,000	אספקת והתקנת מתקני משחק - בניה	921	4
	קרן פיתוח בניה	50,000		50,000				
	קרן פיתוח המועצה	80,000						
ש"ח 170,000	משרד החינוך	70,000	30,000	140,000	140,000	תוספת כיתה - מבנה יביל בבית אור	941	5
	קרן פיתוח המועצה	100,000						

תב"רים חדשים

הערות	מקורות מימון כולל פילוח	סה"כ תקציב בש"ח	פרטי תב"ר	מספר תב"ר	מס"ד
התקבלה הרשאה	משרד התחבורה	ש"ח 1,537,778	ש"ח 3,100,000	943	1
העברה מכביש מזרחי	קרן פיתוח גבעת ברנר	ש"ח 487,661			
העברה של 600 אש"ח מהכביש המזרחי 475 אש"ח מקרן המועצה	קרן פיתוח המועצה	ש"ח 1,074,561			
	קרן ביוב - בניה	ש"ח 40,000	ש"ח 300,000	944	2
	קרן ביוב - קדרון	ש"ח 130,000			
	קרן ביוב- בית אלעזרי	ש"ח 130,000			
	קרן פיתוח המועצה	ש"ח 450,000	ש"ח 450,000	945	3
צריכה להתקבל הרשאה ממשרד החינוך של 300 אש"ח	קרן פיתוח המועצה	ש"ח 250,000	ש"ח 250,000	946	4
הרחבת מבנה גבורות עבור תש"פ נפש תכנון - מבנה רב תכליתי בגיבתון תכנון הרחבת בית אור	קרן פיתוח המועצה	300,000	300,000	947	5



מועצה אזורית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948
טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346
אתר: www.brener.org.il

החלטה: עדכון התב"רים סגירה ופתיחת התבר"ים המפורטים בטבלה מעלה מאושרים פה אחד.

8. אישור הגדלת תמיכה בעמותת הפועל ברנר -

אלעד: בתקציב 2016 אישרנו תמיכה בעמותה בסך של 120,000 ₪, בגין העסקת עובדים שנותנים שירות גם למועצה. זה חלק מתוכנית התייעלות להוזיל עלויות העסקה ולתת מענה לתצורות העסקה בלתי שגרתיות. העמותה מבקשת להגדיל את התמיכה ל-178,000 ₪ שזה העלויות בפועל.

החלטה: אישור ועדת התמיכות להגדלת התמיכה מאושרת פה אחד.

9. אישור מהנדסת המועצה כרכזת נגישות -

דפנה: ע"פ חוק לשוויון אנשים עם מוגבלויות יש לאשר רכז נגישות למועצה. מהנדסת המועצה מירי ישראל, מרכזת את התחום ואנו מבקשים למנותה כרכזת.

החלטה: מאושרת פה אחד.

10. היתר חריג להעסקה של דגן קאופמן במשרה נוספת -

דגן הנו מורה לחינוך גופני בתיכון. ביום 19.6.16 מליאה מס' 326, אישרה המליאה את בקשתו להעסקה נוספת באימונים פרטיים וכן העברת חוג הכנה לצה"ל, בסייג שדגן אינו מלמד בחוג את תלמידיו מהתיכון. בתחילת השנה, פנתה אלינו שמרית מלכי - רכזת חינוך מיוחד בתיכון, בבקשה לאפשר לדגן לאמן במסגרת חוג ההכנה לצה"ל את תלמידי כיתה יב' הלומדים בכיתה קטנה, כיתת ליקויי למידה. זאת נוכח הקשר המיוחד ואופי החוג אותו מעביר דגן אשר יאפשר להם להשתלב דווקא בחוג זה להבדיל מחוגים אחרים.

ראש המועצה אישר את המלצת ועדת השירות, להתיר אישור חריג לאימון תלמידי הכיתה המיוחדת לשנ"ל זו בלבד.

החלטה: מאושר פה אחד.

11 עדכונים:

א. דו"ח כספי חצי שנתי - דו"ח סקור לתקופה ינואר - יוני. המועצה סיימה את החצי השנתי בעודף 25,000 ₪, זו סטיית ביצוע. התקציב מאוזן. הדו"ח נמצא אצלנו ופתוח לעיון.

ב. עליית אתר המועצה החדש ע"ב המערכת של קהלינט

ג. תחילת עבודה של רכז ההסעות - סיום תפקידו של אליעזר אחרי 42, וכניסה מוצלחת של הרכז החדש לתפקיד.

ד. מבצע סירוס חתולים בגבעת ברנר



מועצה אזורית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948
טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346
אתר: www.brener.org.il

ה. פגישות עם השר לביטחון ועדכון לגבי המאבק מול מג"ב והחשיבה לגבי מוקד מועצתי. כמו כן עדכון לגבי פגישה עם שר התחבורה.

מזל טוב לחברת המליאה שלומית בקרמן אפרתי על לידת ילדה ה-4.

רשמה – דפנה קירו כהן

דורון שידלוב
ראש המועצה