



## מועצה אזורית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948  
טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346  
אתר: www.brener.org.il

י"א חשון תשפ"א

29.1.2020

סימננו: פרוטוקולים

### פרוטוקול ישיבת מליאה מס' 367 מיום 25.10.20 שעה 18:00

#### מועדון חברים ג"ב

**משתתפים:** דורון שידלוב- ראש המועצה, עילם בן דרור, אריאל זילברברג, אבי רוקח, ריטה וסרמן, עמוס ציון, שי עפרי, יובל נווה, איילון אוקו, שרה אברהם, אבי לזינגר, אייל בן ארויה, איציק אילוז

**בזום:** שלמה ויץ, אייל תנעמי- מבקר, איתן בראש- יועמ"ש [סעיפים 7-9].

**נוכחים:** הילה הררי דורון- מנכ"לית, גדי גרייף- גזבר, סעיף 1- (תכניות עבודה) גלית מלכה- מ"מ מנהלת מח' חינוך, ריקי בלומנפלד- מנהלת מח' חינוך משלים, מירי ישראל- מהנדסת המועצה, איריס כץ- מנהלת מח' שירותים חברתיים, עופר מאיר- קב"ט, עודד שורצברג- מנהל תפעול, דוד רובק - הסעים

#### על סדר היום:

יו"ר ועד מקומי גבעת ברנר- שולה אופיר.

אישור פרוטוקול מליאה מספר 366

1. הצגת סיכום שנה 2020 ועיקרי תכנית עבודה 2021
2. עדכון תקציב תב"ר מבנה רב תכליתי גיבתון.
3. עדכון תב"ר הקמת מועדון חברים בית אלעזרי.
4. עדכון החלטות מועצה מיום 5.4.20- תמיכה בעמותת גבורות ועמותת הפועל ברנר.
5. אישור תבחיני תמיכות.
6. אישור נוהל מלגות.
7. אישור הגשת עתירה מנהלית.
8. אישור העברת בית העלמין האלטרנטיבי בג"ב לחזקת המועצה.
9. אישור עבודה נוספת למנהל התפעול.
10. עדכונים:
  - מכרז מנהל/ת מחלקת חינוך.
  - שיח תושבים סוף שנה.

מ.א. ברנר- למען התושב, למען הסביבה!

שייבו המועצה: בית אלעזרי, בניה, כפר גבתון, קדרון, קיבוץ גבעת ברנר, קבוצת שילר, שיכון תל נוף



## מועצה אזורית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948  
טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346  
אתר: www.brener.org.il

### מהלך הדיון:

פתיח ע"י יו"ר הוועד המקומי-שולה אופיר, מציגה את הישוב, אתגרים חברתיים ואחרים עמם מתמודד הישוב ורקע כללי לגבי גבעת ברנר, תהליך קליטת התושבים

ראש המועצה מציג את סדר היום. לאור סיכום השנה ואישור תכניות העבודה לשנת 2021, מליאה ארוכה מהרגיל. פרוטוקול מליאה מס 366 - מאושר פה אחד.

### סעיף 1 – הצגת תכנית עבודה 2021 וסיכום תכנית עבודה 2020

ראש המועצה מציג את תהליך העבודה לבניית תכנית העבודה:

- ✓ אוגוסט 2020 - אישור יעדים עיקריים לשנת 2021 במליאת המועצה.
- ✓ אוג – ספטמבר 2020 – הנחיות ועדים + מנהלי מחלקות.
- ✓ אוקטובר 2020 - פורום מנהלי מחלקות- סיכום שנה ועיקרי תכנית העבודה ומשימות לשנת 2021.
- הצגת עיקרי תכנית העבודה 2021 במליאת המועצה וסיכום 2020.
- נובמבר 2020 - שיח תושבים, סיום תכנית עבודה מפורטת מקושרת תקציב על ידי מנהלי המחלקות.
- דצמבר 2020 - אישור תקציב במליאת המועצה.

מנכ"לית המועצה מציגה את האתגרים המרכזיים עמם התמודדה המועצה בשנת 2020:

- משבר גלובלי מתמשך - מגפת הקורונה.
  - הנחיות משרדי הממשלה משתנות (ולעיתים סותרות) בקצב מהיר ולישום מידי.
  - התמודדות עם חוסר ודאות תקציבית [פטור מארנונה עסקית, תקציבי מדינה].
  - מסגרות חינוך פורמליות ובלתי פורמליות נפתחות ונסגרות בהנחיה "מוכתבת".
  - חוסר יכולת לממש יעדי מועצה [בעיקר תרבות וחינוך משלים] בשל המגבלות.
  - התמודדות עם משבר אמון של הציבור ביחס למקבלי החלטות.
  - מצבת כ"א חסרה ומשתנה לצד רצון לשמור על רציפות תפקודית בצל הקורונה.
- החלטת מנכ"ל משרד הפנים לאמץ את המלצות הועדה הגיאוגרפית - "בור" תקציבי באמצע שנת תקציב ואי ודאות להמשך.
- ביצוע סקר נכסים.

מ.א. ברנר - למען התושב, למען הסביבה!

ישובי המועצה: בית אלעזרי, בניה, כפר גבתון, קדרון, קיבוץ גבעת ברנר, קבוצת שילר, שיכון תל נוף



## מועצה אזורית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948  
טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346  
אתר: www.brener.org.il

- תיכון ברנר- קשיים ביישום ההסכם החדש.
- משבר סייעות ג"ב.
- הליכים משפטיים ותכנוניים בנושא מפעל הסוללות.
- גיוס כ"א.

### דרכי ההתמודדות של המועצה בשנה המורכבת:

- ניהול חמ"ל קורונה במטרה לצמצם התחלואה ולגבש מענה אפקטיבי רב ארגוני לכל תרחיש.
- עבודה משולבת של מחלקות המועצה, בשילוב פקע"ר, משרד הבריאות, משרדי ממשלה, שיטור.
- לימוד ההנחיות השונות ותרגומן למציאות המועצתית.
- יצירת נהלים לעובדים, ספקים, נותני שירות ביחס לפתיחת וסגירת שירותים.
- שמירת קשר של מנהלים עם עובדים המצויים בהסדר והתחשבות במשאב האנושי והתאמה למגבלות, ככל הניתן.
- סיוע לאוכלוסיה [סיוע אזרחי, מענה לתושב, תשאול סוציאלי]
- הסברה אפקטיבית בכל אמצעי המדיה- ועדים, דוברות ישובים, צח"י, תושבים.
- נוכחות גופי אכיפה במרחבים הציבוריים.
- הקפדה על התניות ה"תו הסגול".
- קבלת תמונת מצב יומית על נתוני תחלואה ברמת המועצה והפצת המידע לגורמים הרלוונטים בישובים.
- מחשוב והצטיידות מוס"ח ללימוד מרחוק.
- יצירת מסגרות / פעילויות אלטרנטיביות היכן שניתן.
- הגשת קולות קוראים רלוונטים להצטיידות/ רכש.

### הוצג סיכום שנת 2020 וכן עיקרי היעדים לשנת 2021 על ידי מנהלי המחלקות.

- אריאל זילברברג: לגבי החינוך- האתגר המשמעותי הוא כיצד מחלצים את מערכת החינוך מהבור בו היא מצויה וכיצד מגדירים סדרי עדיפויות בציר החינוכי והרגשי.
- אייל בן ארויה: מודה למחלקת החינוך ומחלקת המשלים על העבודה בתקופה המורכבת. האם המד"בים בישוב נותנים מענה תקציבי ליצירת פעילות.
- ריקי בלומנפלד: בסגר הראשון חלק מהישובים הוציאו את המד"בים לחופש, בסגר השני, מדור הנוער הדגיש את חשיבות הרציפות של פעילות המד"ב.

מ.א. ברנר- למען התושב, למען הסביבה!

ישובי המועצה: בית אלעזרי, בניה, כפר גבתון, קדרון, קיבוץ גבעת ברנר, קבוצת שילר, שיכון תל נוף



## מועצה אזורית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948  
טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346  
אתר: www.brener.org.il

אריאל זילברברג: לעניין ההצגה של הגזברות- בדוח התקציב של 2020, כדאי לקבל כנדבך את ההוצאות המיוחדות שנבעו מהקורונה. בנוסף, מפנה לרפורמה של משרד התקשורת לפריסה עצמאית של רשת תקשורת.

לתוכנית העבודה חינוך ורווחה - רצוי לייצר תוכנית עבודה שתכליתה סגירת הפערים הלימודיים שנפערו במהלך הפסקות הלימודים הסדירים ובחירת מקצועות ליב"ה להתמקדות וסדרי עדיפויות לסגירת הפערים.

לגבי רווחה, דובר על מעקב וטיפול הקבוצות גיל שנפגעו יותר בשל הריחוק (כיתות נמוכות, גיל שלישי וכד')

אייל בן ארויה: לעניין בטחון- נושא שריפות דורש הסתכלות ארוכת טווח.

עופר מאיר: נרכשו עגלות חירום לכיבוי אש, בג"ב התקיימה הדרכה למתנדבים. נושא מטופל.

### סעיף 2 על סדר היום- עדכון תב"ר מבנה רב תכליתי גבתון

פרטי תב"ר	תקציב מאושר	סכום העדכון בש"ח	מקורות מימון לעדכון	סך התקציב בש"ח לאחר הגדלה/הקטנה
הקמת מבנה תרבות-גבתון	₪ 4,150,663	₪ 300,000	₪ 300,000 קרן פיתוח גבתון	₪ 4,450,663

החלטה: מאושר פה אחד

### סעיף 3 על סדר היום – עדכון תב"ר מועדון חברים ב"א

פרטי תב"ר	תקציב מאושר	סכום העדכון בש"ח	מקורות מימון לעדכון	סך התקציב בש"ח לאחר הגדלה/הקטנה
הקמת מועדון חברים -בית אלעזרי	₪ 2,600,000	₪ 250,000	₪ 250,000 *קרן פיתוח ישוב	₪ 2,850,000

\*הקדמה לפיתוח הישוב מהקצאה של 2021

החלטה: מאושר פה אחד.

מ.א. ברנר- למען התושב, למען הסביבה!

שייבוי המועצה: בית אלעזרי, בניה, כפר גבתון, קדרון, קיבוץ גבעת ברנר, קבוצת שילר, שיכון תל נוף



## מועצה אזורית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948  
טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346  
אתר: www.brener.org.il

### סעיף 4- עדכון החלטת מועצה - עמותת גבורות ועמותת הפועל

- עם פרוץ הקורונה קבעה המועצה כי שיעור התמיכות של עמותת גבורות ועמותת הספורט הפועל ברנר יעמוד על שיעור של 65% מסכום התמיכה המאושר.
- לאור השבת הפעילות (במתכונת חלקית) מתבקש להשיב את היקף התמיכה המלא, בכפוף לביצוע בפועל.
- ירידה של כמות המבקרים במרכז היום משליכה על ההכנסות ומאידך הוצאות המרכז לא פחתו והם נדרשים להקפדה ושמירה יתרה על באי מרכז היום.

**החלטה: מאושר פה אחד**

### סעיף 5- אישור תבחיני תמיכות

ראש המועצה: בהתאם לסעיף 8.1 לחוזר מנכ"ל משרד הפנים רשות מקומית לא תיתן תמיכות במוסדות ציבור אלא לפי תבחינים שיובאו לאישורה של מועצת הרשות.

התבחינים נשלחו לחברי המועצה.

- בתמצית, תמיכה תינתן אך ורק לגוף וולונטרי אשר עיקר פעילותו בתחום המועצה ותורם לתושבים במקום, וזאת בהתאם למספר הפעולות המוכחות שבוצעו לטובת הקהילה בתחום הנתמך בשנה שקדמה.
- המועצה מכירה בצורך למתן תמיכות בתחום של פעילות למען הקשיש וכן תמיכות בפעילות הליגות בכדורסל ובכדורגל. תמיכות בתחומים אחרים ייבחנו וייקבעו בהתאם לנסיבות אחרות ו/או חדשות שתהיינה.
- יועמ"ש המועצה אישר כי התבחינים הנם בהתאם לכל דין.

**להלן התבחינים:**

#### כללי

- א. בקשה לתמיכה תוגש ותידון בהתאם להוראות נהל תמיכות של רשויות מקומיות במוסדות ציבור שפורסם ע"י משרד הפנים, ובהתאם לתבחינים המפורטים להלן.
- ב. המועצה תדון בבקשות התמיכה בהתאם למסמכים ונתונים שיוגשו על ידי הגוף המבקש תמיכה ותהא רשאית לאשר את התמיכה, לדחות את כולה או חלקה, או להתנות בתנאים, והכל לפי שיקול דעתה הבלעדי ובהתאם לכללי המינהל התקין והוראות הנהל.
- ג. התמיכות יינתנו באופן שוויוני, אחיד, עפ"י שיקולים עניינים בלבד, תוך התחשבות בצרכי הציבור של המועצה.
- ד. סך כל סכום התמיכה יהיה בשיעור שלא יעלה על 35% מעלות הפעילות השנתית הנתמכת, בכפוף לכך שסך התמיכה בצירוף יתר הכנסותיו של מוסד ציבור – לא יעלה על כלל הוצאותיו בגין התמיכה.
- ה. התמיכה במוסד הציבור תאושר רק לשנת כספים אחת.
- ו. התמיכה תינתן למוסד ציבור אשר עיקר פעילותו בתחום המועצה ומבוקר על ידה או ע"י גוף מוסמך מטעמה עבור פעילות בתחום הנתמך במשך שנה לפחות.
- ז. תנאי הסף האדמיניסטרטיביים לקבלת תמיכה יהיו ע"פ הכללים שנקבעו בנוהל, וביניהם יכללו בין השאר: צורת התאגדות, ותק מינימלי, מקום התאגדות, ניהול ציבורי תקין, תקורה סבירה ותרומה לקהילה.

**מ.א. ברנר - למען התושב, למען הסביבה!**

שיובי המועצה: בית אלעזרי, בניה, כפר גבתון, קדרון, קיבוץ גבעת ברנר, קבוצת שילר, שיכון תל נוף



## מועצה אזורית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948  
טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346  
אתר: www.brener.org.il

### תמיכות לגוף וולונטרי

- א. תמיכה תינתן אך ורק לגוף וולונטרי אשר עיקר פעילותו בתחום המועצה ותורם לתושבים במקום, וזאת בהתאם למספר הפעולות המוכחות שבוצעו לטובת הקהילה בתחום הנתמך בשנה שקדמה.
- ב. בשלב זה המועצה מכירה בצורך למתן תמיכות בתחום של פעילות למען הקשיש וכן תמיכות בפעילות הליגות בכדורסל ובכדורגל. תמיכות בתחומים אחרים ייבחנו וייקבעו בהתאם לנסיבות אחרות ו/או חדשות שתהיינה.

### שיקולים ומבחנים

הועדה המקצועית תביא בחשבון לעניין החלטתה בדבר מתן התמיכה, בין היתר, שיקולים אלה:

1. מספר התושבים המקבלים השירותים בגינם ניתנת התמיכה.
2. יכולת המבקש לממן חלק מהפעולה עבורה מבוקשת התמיכה.
3. מגבלות התקציב העומד לרשות מתן התמיכות.
4. יכולתו של המבקש לבצע את הפעולה.
5. תמיכות שניתנו בעבר למבקש.
6. מחזור כספי, הכולל את ההכנסה העצמית של המוסד והן את סך התמיכות הנוספות שהמבקש ביקש מרשויות ציבוריות אחרות, ו/או מגורמים נוספים.
7. כל שיקול רלבנטי אחר (כגון: ותק בשנים, הכנסה עצמית וחלקה במחזור הכספי).

ב. מתן התמיכה מותנה בכך שהפעולות ו/או התוכניות אושרו כמתאימות ע"י המחלקה הרלבנטית.

ג. מתן התמיכה מותנה בעמידה מלאה בנוהל למתן תמיכות שפורסם ע"י משרד הפנים.

עילם בן דרור: מה מבטיח שהתמיכה ניתנת לציבור המועצה והאם כל גוף רשאי להגיש?

מנכ"לית המועצה: הנוהל נועד להסדיר מתן תמיכות, במישרין או בעקיפין מאת רשויות מקומיות למוסדות ציבור הפועלים, ככלל, בתחומה בתחומי חינוך, רווחה ספורט וכד'. הנוהל עוסק בפעילות שעיקרה בתחום המועצה.

### החלטה: מאושר פה אחד

### סעיף 6- אישור נוהל מלגות

ראש המועצה: כבכל שנה אנו מפרסמים בדצמבר את תקנון המלגות שאושר לשנת התקציב הבאה. נוהל המלגות נשלח לידי חברי המועצה.

- סטודנטים שהינם תושבי המועצה 5 שנים לפחות, לרבות בשנת קבלת המלגה, ומשלמים את מיסיהם כחוק.
- תלמידים במוסד אקדמי הפועל בארץ והמוכר ע"י המועצה להשכלה גבוהה.

מ.א. ברנר - למען התושב, למען הסביבה!

שיובי המועצה: בית אלעזרי, בניה, כפר גבתון, קדרון, קיבוץ גבעת ברנר, קבוצת שילר, שיכון תל נוף



## מועצה אזורית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948  
טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346  
אתר: www.brener.org.il

• תלמידים שנה שניה ואילך, הלומדים לתואר ראשון בהיקף של לפחות 20 שעות סימסטריאליות (בכל אחד מהסמסטרים).

• גובה שכר לימוד לשנה – מעל 6,000 ₪ (מסלול 1, 2).

• המלגה ניתנת לסטודנטים אשר לא קיבלו מלגה מהמועצה בעבר. במקרים חריגים של התנדבות לפרויקטים מתמשכים ובהתאם לצורך ממשי, תבחן האפשרות למתן מלגה נוספת, בכפוף לטעמים מיוחדים, שירשמו ע"י מנהל המחלקה הרלבנטי לתחום ההתנדבות.

• מתן המלגה מותנה בביצוע שעות ההתנדבות.

מסלול 1 – מיועד למי שסיים שנת שרות מלאה, לפני גיוסו לצה"ל, או מכינה קדם צבאית בעלת היבטים משמעותיים של תרומה לקהילה. מלגה ע"ס 2,000 ₪

מסלול 2 – מלגות התנדבות / תרומה לקהילה – מלגה בשיעור של 4,500 ₪

פעילות ההתנדבות בת 60 שעות בתחום המועצה.

מסלול 3 – מלגות התנדבות / תרומה לקהילה – מלגה 10,000 ₪, בשיתוף פיס [עד 2 מלגות] – מותנה באישור הפיס.

תרומה לקהילה בת 130 שעות לפחות בתחום המועצה.

אביר רוקח: להוסיף שעות סימסטריאליות/ נקודות זכות בגלל שבאוניברסיטה הפתוחה לא עובדים לפי שעות סימסטריאליות.

ראש המועצה: מעלה את נוהל המלגות, לרבות המלצת חבר המליאה להוספת חלופת נקודת זכות.

החלטה: מאושר פה אחד.

### סעיף 7- הגשת עתירה תדיראן

יועמ"ש המועצה: ועדת הערר המחוזית לתכנון ובניה (מחוז מרכז) קיבלה החלטה בעררים שנדונו במשותף בעניין תדיראן ואבי מנופים. במסגרת העררים עלו שאלות משפטיות מקדמיות ביחס לסמכות ועדת הערר לדון בהחלטה של ועדה מקומית הנוגעת לתכנית בינוי, וכן האם ניתן לדון בבקשה להיתר שטרם נקלטה. ועדת הערר השיבה בחיוב לשאלות אלה. ועדת הערר דחתה את הטענה כי השימוש למפעל ייצור סוללות, אשר עושה שימוש בחומרים מסוכנים, סותר את הוראות התכנית. ועדת הערר קבעה כי קבלת אישור המשרד להגנת הסביבה אינו תנאי לעצם קליטת הבקשה להיתר של תדיראן- אלא תנאי להיתר, ואף קיבלה החלטה ביודעין כי המשרד להגנת הסביבה לא אישר את הקמת המפעל במיקום המבוקש.

על המועצה לשקול הגשת עתירה מינהלית, הן לאור עמדתה בכל הנוגע לקושי התכנוני בהקמת מפעל הסוללות בקרקע והן בהינתן מספר סוגיות בהחלטת ועדת הערר אשר ראוי לבררן בפני בית המשפט – בין היתר בשים לב לקושי אפשרי ביישום ההחלטה, בשים לב לסירובו של המשרד להגנת הסביבה לבקשה להיתר כפי שהוצג בפני ועדת הערר וכן בשים לב לנושאים אחרים בהחלטה.

שי עפרי: האם המשרד להגנת הסביבה מעכב את הוצאת ההיתר?

יועמ"ש המועצה: כן.

**מ.א. ברנר- למען התושב, למען הסביבה!**

שייב המועצה: בית אלעזרי, בניה, כפר גבתון, קדרון, קיבוץ גבעת ברנר, קבוצת שילר, שיכון תל נוף



## מועצה אזורית ברנר

דואר גבעת ברנר 60948  
טלפון: 08-9399999 פקס: 08-9413346  
אתר: www.brener.org.il

מנכ"לית: לא מעכב, אלא קבע שלא ניתן להקים את המפעל במיקום המבוקש.

### מאושר פה אחד

### סעיף 8: אישור הסכם בית העלמין האלטרנטיבי

תמצית ההסכם:

- רישום המועצה כבעלת זכויות החכירה בשטח בית הקברות האלטרנטיבי לפי הסכם חכירה מול רמ"י [כ-12.5 דונמים].
  - תנאי מתלה לקיום ההסכם- המועצה לא תידרש לשלם למנהל, אלא דמי חכירה סמליים, קבלת הקרקע מהקיבוץ נקייה ממחויבויות.
  - על הקיבוץ להכין תשריט חלוקה.
  - הקיבוץ ממשיך לתחזק את הקברים הקיימים ללא תמורה.
- שי עופרי: אני מבין שלא מוטלת חבות נוספת על המועצה. מצד שני, מפנה שטחי תעסוקה ופוטנציאל ארנונה עתידי.

### סעיף 9: אישור עבודה נוספת למנהל התפעול

מנכ"לית המועצה: מנהל תפעול וסביבה במועצה פנה לאישור עבודה נוספת כמאמן כדורגל- שני אימונים בשבוע לא במרחב המועצה.

העבודה אינה בשעות העבודה של המועצה.

העובד התחייב כי העבודה הנוספת לא תפגע בצרכי המועצה ולא תעמיד אותו בניגוד עניינים.

פורטה הכנסה צפויה.

החלטה: מאושר פה אחד

### עדכונים:

מכרז מנהלת מחלקת חינוך- הסתיים ללא מציאת מועמד.

שיח תושבים יחל במהלך נובמבר.

רשמה: הילה הררי דורון

דורון שידלוב  
ראש המועצה

מ.א. ברנר- למען התושב, למען הסביבה!

ישובי המועצה: בית אלעזרי, בניה, כפר גבתון, קדרון, קיבוץ גבעת ברנר, קבוצת שילר, שיכון תל נוף